美国拟依据《301条款》对欧盟商品征收15%关税

该计划目前开放公众评论，拟对欧洲葡萄酒征税，并为法国香槟提供豁免

2026年11月26日星期四



11月25日星期三，美国贸易代表办公室表示，已认定与结构性产能过剩和制造业过度生产相关的14个经济体的行为、政策和做法是不合理的，并依据1974年《贸易法》第301条限制美国商业活动。该办公室还提出了新的贸易措施，其中包括对欧盟商品征收15%关税的计划。

美国贸易代表办公室表示，拟议措施现正征求公众意见，尚未生效。除欧盟外，相关认定还涉及中国、新加坡、瑞士、印度尼西亚、马来西亚、柬埔寨、泰国、韩国、越南、台湾、孟加拉国、日本和印度。该机构表示，目前尚未对墨西哥或挪威作出认定。

对饮料行业而言，欧盟相关提案可能尤其引人关注。根据美国贸易代表办公室的提案及其附件，运往美国的欧洲葡萄酒将面临总计15%的关税负担，其中计入现有关税；法国香槟则将被排除在新措施之

外。如果这一安排在磋商过程中得以保留，欧洲葡萄酒进口商、分销商和零售商的利润空间可能受到挤压，消费者价格可能上涨，美国市场的订货模式也可能受到影响。此外，这也会使香槟获得不同于其他欧洲起泡酒的待遇。

美国贸易代表办公室表示，还发布了针对各经济体的报告，为相关认定提供依据。就欧盟而言，该机构称，欧盟通过产业规划扩大制造业，采取促进生产和出口的政策，设置市场准入壁垒，通过集中管理的投资银行提供优惠贷款，并未能应对全球产能过剩问题，其中包括来自非市场经济体的进口和外国直接投资。美国贸易代表办公室表示，这些做法减少了美国生产商在欧盟及第三国市场的机会，损害美国的生产、出口、就业和投资，并加剧经济安全风险。该机构称，汽车、化工和制药等行业尤其能体现这些问题。

美国贸易代表贾米森·格里尔表示，政府认为，主要贸易伙伴长期奉行的产业战略对美国制造业构成威胁。他称，各方在国际论坛上屡次表态却未能带来改变；唐纳德·特朗普总统正提议采取行动，推动实现政府所称的消除不公平做法。

欧盟并非拟议关税的唯一对象。针对中国，美国贸易代表办公室提议对部分商品征收最高20%的关税，该税率扣除依据另一项第301条调查已征收的关税；这项调查涉及强迫劳动生产的商品。对于另一份附件列出的其他商品，该办公室提议征收最高10%的关税，部分商品可获豁免。针对孟加拉国和柬埔寨，该办公室提议对所有商品征收最高18%的关税，扣除现有第301条关税后计算，部分产品也可获豁免。

该机构表示，拟议关税已考虑其他现行贸易措施，包括现有的第301条和第232条关税，以及其他双边贸易安排中的持续磋商和承诺。针对欧盟的提案还考虑了《美国—欧盟互惠、公平和平衡贸易框架协议》中的相关承诺。

相关认定涉及的范围很广，远超食品和饮料领域。在逐国摘要中，美国贸易代表办公室指称，目标经济体采用了多种工业规划、出口促进、金融抑制、劳动保护薄弱、扶持特定行业、市场准入壁垒以及依赖非市场经济体投入品等做法。该机构认为，这些政策助长了制造业产能过剩，扭曲全球贸易并削弱美国工业。

不过，葡萄酒条款格外引人注目，因为它涉及一个在美国贸易往来成熟、品牌地位稳固的消费品类别。欧盟葡萄酒关税上调可能很快传导至批发商、餐饮采购商和零售商，尤其是价格竞争激烈、进口量较大的品类。若采购商试图避开其他欧洲产品的成本上涨，拟议中的香槟豁免也可能改变起泡酒细分市场内的采购选择。

美国贸易代表办公室的公告并不意味着新关税将立即实施。该机构表示，拟采取的应对措施仍是提案，并指引相关方查阅《联邦公报》公告；公告列明了产品附件、豁免条款和公众评论程序。因此，在作出最终决定前，进口商、外国政府、行业组织和美国企业仍有机会提出意见，争取修改方案。