波兰拟将迷你酒瓶专项费用提高至四倍

提案拟将迷你酒瓶费用收入全部划拨给国家卫生基金，预计年收入将从约5.6亿兹罗提增至15亿兹罗提

2026年11月23日星期一



波兰政府拟大幅提高针对小瓶装酒销售征收的专项费用，并计划将全部收入划拨给该国公共卫生体系。此举将推高畅销迷你酒瓶的价格，同时减少地方政府所得收入。

这项提案将调整所谓的 małpkowe 费用，其名称源自 małpki，即常见的100毫升和200毫升装小瓶伏特加。根据草案，国家卫生基金（波兰语简称 NFZ）将获得全部收入。目前，这笔收入由该基金和市镇政府分成。

这项措施是政府为国家卫生基金筹措更多资金的更广泛行动之一。该基金正面临沉重的财务压力。报告称，仅当前支出一项，基金就有超过100亿兹罗提的资金缺口；2026年第二季度提供的无封顶医疗服务，其结算工作也尚未完成。医院已开始限制收治患者，将部分患者转送至其他医疗机构，并把许多人的预约安排到很久以后。

尽管一项保障医务人员每年加薪的法律被普遍视为基金赤字不断扩大的主要推手，政府仍未着手修改该法。相反，财政部支持范围较窄、与酒类销售挂钩的增收措施。

其中一项措施已经取得进展。总统 Karol Nawrocki 于11月18日签署了一项此前通过的法律，将酒类消费税提高20%。预计这项增税将为国家卫生基金增加14亿兹罗提收入。政府如今预计，提高 małpkowe 费用带来的收入大致相当，甚至可能更多。

根据草案阐述的目的，新增资金将用于资助教育和预防项目、精神科医疗、成瘾治疗，以及其他与酒精危害相关的卫生服务。在影响评估中，政府称饮酒是导致成瘾的一大风险，并表示根据世界卫生组织的人均酒精消费数据，波兰在全球排名第12。评估还指出，波兰的酒类价格仍然过低，而提高价格是遏制过量饮酒最有效的方式之一，尤其有助于减少年轻人和饮酒量最大人群的过量饮酒。

政府还指出，酒类的可负担性正在上升。据称，2021年引入迷你酒瓶费用时，平均月薪可以买841瓶迷你酒；到2025年，这一数字已升至1,026瓶。

草案提出的涨幅相当大。目前，100毫升装伏特加的 małpkowe 费用为1兹罗提，拟提高至4兹罗提；200毫升装的费用目前为2兹罗提，拟增至8兹罗提。政府预计迷你酒瓶销量将下降四分之一，但仍预测税收收入会因费率提高而大幅增加。目前该项费用的年收入估计为5.6亿至5.9亿兹罗提。提价后，政府预计收入将达到15亿兹罗提。

与此同时，草案预计新规生效后，家庭酒类支出将增加逾11亿兹罗提。这引发了批评，有人认为该措施的目标与其说是减少饮酒，不如说是填补预算缺口。波兰经济学网络的专家 Maria Libura 称，这是一种典型的“罪恶税”，并表示国家应着力大幅减少酒精成瘾，而不是从中获利。国家卫生基金前负责人 Andrzej Sośnierz 则认为，如果迷你酒瓶变得过于昂贵，一些消费者可能只会改买大瓶装，而不是减少饮酒。

这种潜在的消费转变，其影响不止于税收政策。对于蒸馏酒生产商、分销商和零售商而言，按包装规格征收更高费用，可能重塑定价、压缩利润空间，并影响包装决策；如果消费者从小瓶装转向大瓶装，这种影响在欧洲重要的烈酒市场之一尤其明显。

这项提案还将改变收入分配方式。政府称，市镇政府并非总是将其分得的费用收入用于成瘾预防和减少酒精危害。根据草案的说明，地方政府在2025年约有7,700万兹罗提未支出。草案还称，部分市镇将这笔钱用于与酒类政策联系不大的活动，包括集市、体育和休闲活动、老年人舞蹈课程，甚至购买和安装垃圾桶；不过，草案也承认，资金还用于戒酒站、干预中心和求助热线。

为弥补 małpkowe 收入的损失，政府计划提高酒类销售许可证费用。但预计地方政府因此增加的收入约为1.5亿兹罗提，约为其目前从迷你酒瓶费用中所得收入的一半。这引发地方官员强烈反对，他们表示，成瘾治疗不能取代在社区层面开展的预防工作。

波兰城市联盟表示，削减地方预防经费可能引发更多社会和健康问题，日后给医疗和社会救助体系带来更大压力。波兰县协会专家 Marek Wójcik 称，这项提案对国家卫生基金预算的影响微乎其微，却会对市镇财政造成重大影响。他还警告，草案将给酒类销售许可管理带来沉重的新增行政负担；由于部分拟议规定表述不够明确，还可能引发企业与政府之间旷日持久的法律纠纷。

左翼党参议员、曾任卫生部副部长并参与波兰禁酒法修订工作的 Wojciech Konieczny 表示，其政党有一项自己的健康税提案，拟将酒类和烟草的全部消费税收入用于治疗。但他也表示，如果国家现在从地方政府手中拿走资金，就应全额补偿，以便地方政府继续开展反酒精政策工作。