参议员提出两党法案，拟阻止12月11日生效的含THC大麻饮品限制

法案拟将大麻衍生产品的全国购买年龄定为21岁，并纳入美国食品药品管理局监管，以保留大多数产品

2026年11月19日星期四



一项两党参议院法案于11月17日周二提出，旨在阻止一项定于12月11日生效的联邦限制。许多大麻产业企业表示，这项限制实际上会迫使大多数大麻衍生THC饮品、食用产品及类似产品退出市场。

来自明尼苏达州的民主党参议员Amy Klobuchar和来自蒙大拿州的共和党参议员Tim Sheehy表示，他们提出的法案名为Hemp Guardrails Act，旨在保留消费者购买受监管大麻衍生THC产品的渠道，同时建立全国统一的消费者保护规则。企业正为一项联邦政策变化做准备：该变化将每个容器中大麻衍生THC的含量限制在0.4毫克，远低于目前在包括明尼苏达州在内的多个州合法销售的许多产品所含的剂量。

这场争议的核心是2018年《农业法案》留下的一个漏洞。该法案将工业大麻合法化，实际上也为以工业大麻为原料制成的致醉产品打开了市场大门。此后，在州级大麻监管体系之外销售的大麻衍生THC饮品和食用产品迅速增长，销售场所包括加油站、便利店、啤酒厂和酒类商店。2025年，国会通过立法、总统Donald Trump签署，将于12月11日生效的新联邦限制旨在堵住这一漏洞。

这项拟议中的参议院法案将采取不同方向：把购买大麻衍生THC产品的全国统一最低年龄定为21岁，并将大麻衍生大麻素产品及相关膳食补充剂纳入美国食品药品管理局的监管。支持者表示，这种做法既能让产品继续上架，也能以更明确的联邦规则取代目前零散的市场监管。

Klobuchar在一份声明中说：“明尼苏达州是全国大麻产业的领先者，我们州已经证明，既能保护未成年人，也能支持负责任的大麻产业企业。”她表示，正在推进的联邦禁令威胁到明尼苏达州及全美各地的农民、酿酒商、小企业和消费者。

明尼苏达州已成为最能体现相关影响的典型案例之一。州法律已经允许销售大麻衍生THC产品，并设有年龄限制和产品标准等规定；这一市场也已扩展至酒吧、啤酒厂和零售商店。但定于12月11日生效的联邦限制已带来不确定性。企业表示，在等待华盛顿方面是否会改变立场期间，它们已放缓订单、调整计划，有些甚至退出了市场。

对饮料行业而言，这场争议的影响不止于大麻监管。随着啤酒消费走软，一些啤酒厂和分销商开始将大麻衍生THC饮品作为拓展业务的选择，并寻找新产品。这一品类也在相同的社交和休闲场景中与酒精饮料竞争，因此如果联邦打压措施继续推进，可能会重塑更广泛饮料市场的一部分。

明尼苏达州精酿啤酒商协会（Minnesota Craft Brewers Guild）政府与行业关系主任Bob Galligan表示，他曾与参议员们共同参与制定这项法案，并支持其现有版本。他说，明尼苏达州法律仍比法案拟议的联邦框架更严格，因此如果该法案成为法律，州内企业可以基本按照目前的方式继续经营。该协会代表明尼苏达州数十家生产或销售大麻衍生饮品的啤酒厂。

Galligan表示，明尼苏达州议员在推动监管而非禁令方面发挥了带头作用。他认为，该州的经验表明，可以通过旨在限制未成年人接触并为市场制定标准的规则，销售具有致醉作用的大麻产品。他还说，2025年一项针对生产商的调查发现，如果联邦禁令生效，可能会有数千个就业岗位消失。

Galligan表示，即使国会撤销联邦限制，部分损失也已开始显现。农民会在产品上架数月前决定种植计划，饮料生产商也需要时间研发配方、生产和分销饮品。他说：“最后期限不是12月11日。真正的最后期限早在5月就到了，那时农民已经开始播种工业大麻，因此供应链将会出现问题。”