欧盟修订葡萄酒援助规则，农业政策协议谈判取得进展

爱尔兰轮值主席国扩大援助资格范围，为10月下旬谈判前争取共同农业政策部分协议的广泛支持。

2026年10月9日星期五



爱尔兰轮值主席国修订了葡萄酒援助提案的部分内容，试图打破尚存的僵局。此后，欧盟各国政府在农业政策改革方面正逐步接近达成部分协议。

27个成员国的农业专家于10月5日在欧盟农业特别委员会举行会议，围绕《共同农业政策》（CAP）及相关的《共同市场组织条例》（简称CMO）进一步推进，朝着达成部分总体立场迈进。目标是在10月底前达成政治协议；欧盟农业部长将于10月26日和27日在卢森堡举行会议。

据Agra Europe报道，在爱尔兰轮值主席国采纳部分政府提出的数项修改后，最新的CMO妥协文本获得了成员国广泛支持。最敏感的修订涉及葡萄酒行业的部门干预措施，以及生产者组织使用的业务计划。

一项最明显的修改涉及葡萄酒行业强制干预措施的受援对象。早期草案规定，这类干预措施仅适用于“获认可的生产者组织”。如今，这一表述已被删除，改为范围更广的“受益方”。此举旨在更好地反映欧盟各地葡萄酒行业的组织方式，因为各国的援助机制和营销体系各不相同。

这项调整意义重大，因为它可能影响哪些酒庄、种植者团体或其他符合条件的主体能够获得欧洲援助。如果最终条例保留范围更广的表述，部分成员国的葡萄酒行业援助对象可能会扩大，资金通过业务计划分配的方式也可能随之改变。

爱尔兰轮值主席国还修订了这些计划的融资规则。根据新的妥协方案，欧盟和国家层面的共同融资额度上限将依据生产者组织或其他符合条件的受益方上市销售产品的价值确定。谈判中提出这一做法，是为了确保上限与部门干预措施相关的合规公共支出挂钩，而不是变成脱离实际开支的直接付款。

与此同时，轮值主席国提议保留现行规定，即业务计划的公共和私人资金各承担50%。这一做法似乎缓解了部分担忧，但争论尚未完全平息。

对饮料行业而言，这一结果的重要性远不止于法律措辞。正在讨论的规则将决定谁有资格获得欧盟葡萄酒援助，以及行业计划如何融资，进而可能影响葡萄酒生产商和葡萄种植者的投资决策。最终方案还可能影响成员国如何安排与葡萄酒行业相关的推广、重组或其他市场措施的援助。

更广泛的共同农业政策谈判仍然困难重重。虽然谈判代表在市场监管方面取得进展，但农业政策方案中仍有若干重大问题悬而未决。主要分歧仍在于，成员国应获得多大程度的灵活性，同时又能维持欧盟共同框架。其他未决问题包括与生产挂钩的收入支持比例、检查率，以及农业援助附加的新条件。

这些讨论关系到下一轮共同农业政策模式的核心。一些政府希望有更大空间，按照本国农业体系调整支出和规则；另一些政府则力主避免赋予各国过多裁量权，以免削弱欧盟农业政策的共同属性。国家灵活性与共同标准之间的矛盾数月来一直是谈判的核心，也持续影响着有关补贴和市场措施的讨论。

尽管如此，外界认为，最近一次会议的气氛更具建设性。Agra Europe报道称，各代表团普遍感谢爱尔兰轮值主席国所做的工作，并表示谈判正朝着正确方向推进。这并不意味着各方已找到最终妥协方案，但表明各国政府认为有望在本月底前达成有限的政治协议。

CMO文本中的问题尚未全部解决。数个代表团仍要求进一步修改有关大麻的条款，尤其是欧盟规则如何与各国法律和政策衔接。这仍是可能增加整体方案收尾难度的未决事项之一。

后续安排已经确定。涉及共同农业政策和CMO的两份文本将于10月12日和19日提交农业特别委员会会议继续审议。预计相关讨论将缩小剩余的技术和政治分歧，为农业部长于10月晚些时候讨论此事做准备。

预计部长们将在10月26日和27日于卢森堡举行的农业理事会上敲定部分总体立场。如果达成协议，其中将不包括仍需另行决定的财政事项。即便如此，这仍将是谈判中的重要一步，为欧盟在重大政策问题上确立立场，其中包括葡萄酒行业援助的架构。

对葡萄酒生产商而言，实际影响十分明确：援助对象若从获认可的生产者组织扩大至更广泛的受益方，可能会改变各国体系下的资格范围。共同融资公式也可能影响业务计划的规模，以及公共资金可与多少私人支出配套。这些选择或将决定哪些项目能够推进，以及新规生效后哪些企业最有条件利用相关计划。

成员国正努力争取足够共识，以确保更广泛的共同农业政策改革按计划推进。目前距离部长会议仅剩数周，爱尔兰轮值主席国正试图在可能达成协议的领域敲定共识，尤其是在市场规则方面；相关支持目前似乎比谈判初期更强。接下来的两轮技术谈判将进一步揭示，这股势头能否延续，并推动各方解决剩余分歧。